



OPTATIVA - ELECTIVA
Sistema Nacional Integrado de Salud



Materia Optativa: Sistema Nacional Integrado de Salud



UDELAR -Facultad de Medicina-
Departamento de Medicina Preventiva y Social
Grupo de Estudios de Sistemas de Salud

Materia Optativa/Electiva: Sistema Nacional Integrado de Salud

Comienza: 23/08/2023
Finaliza: 25/10/2023
Horario: 17:00 a 20:00hs.
Lugar: Instituto de Higiene/ Trabajo virtual en Plataforma Eva y zoom
Servicio responsable: Medicina Preventiva y Social
Población objetivo optativa: Estudiantes con cursos y examen aprobado de Ciclo Introductorio Medicina General Integral
Población objetivo electiva: Estudiantes con 3° año aprobado de las carreras de psicología, enfermería, química, odontología, medicina y de educación física
Cupos para optativa: 30
Cupos para electiva: 10
Lista de espera: 15
Créditos: 8
Docentes responsables: Prof. Agda. Dra. Ima León, Prof. Adj. Ec. Fiorella Cavalleri, Prof. Adj. Dra. Griselda Bittar, Asist. Dra. Regina Guzmán, Asist. Lic. Soc. Soledad Bonapelch, Asist. Lic. Enf. Silvana López, Ayud. Gervasio Cabrera
Inscripciones: https://bedelias.udelar.edu.uy/ CON CÓDIGO SNIS



Materia Optativa: Sistema Nacional Integrado de Salud



UDELAR -Facultad de Medicina-
Departamento de Medicina Preventiva y Social
Grupo de Estudios de Sistemas de Salud

Justificación y Fundamentación

La pertinencia del estudio de los aspectos fundamentales del sistema de salud del país, se justifica en varios aspectos entre los cuales destacamos:

- Como el área de *desarrollo profesional* conocer los aspectos de organización, objetivos, y principios del sistema de salud, son determinantes a la hora del ejercicio profesional.
- Implica conocerla conceptualización de la salud y las respuestas implementadas por la sociedad a los problemas de salud desde una *mirada colectiva y social*.
- Permite problematizar sobre el rol del *Estado y las políticas públicas* vinculadas al sector y su regulación.
- Posibilita aproximarnos al sistema de atención a la salud desde una mirada integral, abordando *aspectos como financiamiento, gestión* etc. Distinta de la mirada desde los lugares de atención donde se desarrolla la formación, o donde se ejercerá como profesional clínico (Hospitales Públicos, Policlínicas de Primer Nivel de Atención), etc, y desde donde se ejerce un rol vinculado a la atención directa de las personas.
- Permite diferenciar los *requisitos mínimos de los sistemas para asegurar la satisfacción de las necesidades en salud* de la población y no solo atender la enfermedad

A más de dos décadas de iniciado el proceso de Reforma del Sistema de Salud, se hace necesario reflexionar sobre el proceso, sus logros, y sus desafíos. Analizar y



Materia Optativa: Sistema Nacional Integrado de Salud



**UDELAR -Facultad de Medicina-
Departamento de Medicina Preventiva y Social
Grupo de Estudios de Sistemas de Salud**

transformar la enseñanza y discusión del tema en el marco de la formación de los profesionales de Facultad de Medicina.



Materia Optativa: Sistema Nacional Integrado de Salud



UDELAR -Facultad de Medicina-
Departamento de Medicina Preventiva y Social
Grupo de Estudios de Sistemas de Salud

I. Objetivo general

Introducir al estudiante en el conocimiento y análisis crítico del Sistema Nacional Integrado de Salud (SNIS)

II. Objetivos específicos

- a) Abordar los aspectos metodológicos y marcos conceptuales necesarios para analizar los Sistemas de Salud y en particular el SNIS.
- b) Conocer y discutir los antecedentes y contexto de la Reforma de la Salud en el Uruguay.
- c) Profundizar sobre los lineamientos, valores y principios del Sistema Nacional Integrado de Salud.
- d) Describir el Sistema Nacional Integrado de Salud desde los distintos enfoques:
 - i) Económico
 - ii) Político
 - iii) Técnico
- e) Reflexionar sobre las respuestas del SNIS frente a emergencias sanitarias
- f) Discutir el impacto de la Pandemia sobre los diferentes componentes del SNIS

III. Equipo docente

- Prof. Agda. Dra. Ima León
- Prof. Adj. Ec. Fiorella Cavalleri
- Prof. Adj. Dra. Griselda Bittar
- Asist. Dra. Regina Guzmán



Materia Optativa: Sistema Nacional Integrado de Salud



UDELAR -Facultad de Medicina-
Departamento de Medicina Preventiva y Social
Grupo de Estudios de Sistemas de Salud

- Asist. Lic. Soc. Soledad Bonapelch
- Asist. Lic. Enf. Silvana López
- Ayud. Gervasio Cabrera

Entrevistados

- Dr. Miguel Fernández Galeano
- Dr. Wilson Benia
- Polit. Lic. Marcelo Setaro
- Dr. Gilberto Ríos
- Ec. Daniel Olesker
- Ex Prof. Dra. Marisa Buglioli
- LE. Estela Harispe
- Dr. Oscar Gianneo
- Polit. Lic. Guillermo Fuentes

IV. Metodología

El curso combina actividades de reflexión individual y colectiva, la revisión de la bibliografía y el diseño colectivo de una presentación grupal sobre los temas de cada clase.

La duración del curso es de 10 semanas, (con una frecuencia de una clase por semana) y un total de 90 horas distribuidas de la siguiente forma:

- a) *6hs de Trabajo en equipos semanal*: Se realizará mediante el trabajo en equipos guiados por tutor en formato de "Foros". A partir de la revisión de la bibliografía recomendada y una pauta elaborada por los docentes, los equipos deberán luego de la discusión grupal elaborar de forma consensuada una Presentación de 5 minutos apoyados por ppt. (total 60 hs)



Materia Optativa: Sistema Nacional Integrado de Salud



UDELAR -Facultad de Medicina-
Departamento de Medicina Preventiva y Social
Grupo de Estudios de Sistemas de Salud

- Para apoyar la discusión en el foro se contará con entrevistas filmadas a actores claves del Sistema de Salud y la Reforma, que contribuirán a analizar críticamente el sistema y la reforma

- b) *1hs Presentación del trabajo de taller:* en plataforma Zoom En horario vespertino, semanal donde los estudiantes presentaran el trabajo realizado en el foro y se discutirá el mismo. (total 10 hs)

- b) *2hs semanales de actividad teórica:* Consolidación conceptual y exposición teórica por parte de los docentes como forma de reforzar los conocimientos adquiridos según los temas propuestos para cada clase. (total 20 hs)
 - Se podrá realizar en forma asincrónica, y los estudiantes podrán acceder una vez culminadas las actividades descriptas anteriormente.

V. Evaluación

- Continua: Control de lectura, mediante la actividad en foros (en forma individual) y participación en los talleres (30%).
- Prueba: modalidad escrita individual a distancia en el primer periodo. Segundo y tercer período oral (70%).

VI. Contenidos temáticos

1. Presentación del curso.
 - Introducción a los Sistemas de Salud.



Materia Optativa: Sistema Nacional Integrado de Salud



UDELAR -Facultad de Medicina-
Departamento de Medicina Preventiva y Social
Grupo de Estudios de Sistemas de Salud

- Contexto histórico del SNIS.

2. Perspectiva Política

- Políticas de Salud; Objetivos de las Reformas de los sistemas de Salud • Autoridad sanitaria y Rectoría
- Objetivos Sanitarios Nacionales como herramientas metodológicas • Importancia de la Regulación.

3. Perspectiva Económica

- Características específicas de la demanda y oferta en salud.
- “Mercados” de salud
- Modelos de financiamiento. Equidad. Importancia de un fondo único. • Funciones de recaudación, mancomunación y compra en el SNIS.

4. Perspectiva del Modelo de Atención

- Organización
- Herramientas para el cambio de Modelo en el SNIS.

5. Desafíos del Sistema de salud y la Reforma

- Discusión del impacto de la Pandemia COVID-19 sobre los componentes del Sistema

VII. Bibliografía

Sistema Nacional Integrado de Salud:



Materia Optativa: Sistema Nacional Integrado de Salud



UDELAR -Facultad de Medicina-
Departamento de Medicina Preventiva y Social
Grupo de Estudios de Sistemas de Salud

1. "La construcción del Sistema Nacional Integrado de Salud" 2005- 2009.
Ministerio de Salud Pública. Montevideo, 2009.
http://www.paho.org/hq/dmdocuments/2010/construccion_sist_nac_integrad_o_salud_2005-2009-uruguay.pdf.
2. "Transformar el futuro: metas cumplidas y desafíos renovados en el SNIS".
Ministerio de Salud Pública. Montevideo, 2010.
https://www.paho.org/uru/index.php?option=com_docman&view=document&layout=default&alias=338-transformar-el-futuro-msp-libro-reforma&category_slug=publicaciones-sistemas-y-servicios-de-salud&Itemid=307.
3. MSP: Diez años del SNIS. Ministerio de Salud Pública Montevideo. 2017
disponible en: <https://www.gub.uy/ministerio-salud-publica/comunicacion/publicaciones/10-anos-del-sistema-nacional-integrado-de-salud>
4. MSP: Rindiendo cuentas: Ministerio de Salud Pública Montevideo, 2019
disponible en: <https://www.gub.uy/ministerio-salud-publica/comunicacion/noticias/rindiendo-cuentas>
5. Levcovitz E, Fernández Galeano M, Benia W, Anzalone P., Harispe E., coord.
Perfil del sistema de salud. Monitoreo y análisis de los procesos de cambio.
Montevideo: OPS, 2016. 119 p. disponible en:
https://www.paho.org/uru/index.php?option=com_docman&view=download&alias=520-libro-perfil-del-sistema-de-salud-2015&category_slug=publications&Itemid=307
6. Setaro Montes de Oca, Marcelo: Transformaciones en la Gobernanza de un Estado Social Centenario: ESTRUCTURA Y FUNCIONAMIENTO DEL SISTEMA NACIONAL INTEGRADO DE SALUD DE URUGUAY Rev. Urug. Cienc. Polít. vol.23



Materia Optativa: Sistema Nacional Integrado de Salud



UDELAR -Facultad de Medicina-
Departamento de Medicina Preventiva y Social
Grupo de Estudios de Sistemas de Salud

no.1 Montevideo dic. 2014

<http://www.scielo.edu.uy/pdf/rucp/v23n1/v23n1a06.pdf>

7. Fernández Galeano M, Levcovitz E, Olesker D. Coordinadores. Economía, política y economía política para el acceso y la cobertura universal en salud en Uruguay. Montevideo: OPS, 2015. Disponible en: https://www.paho.org/uru/index.php?option=com_docman&view=download&category_slug=publicaciones-sistemas-y-servicios-de-salud&alias=474-libro-ops-economia-y-cobertura-universal&Itemid=307
8. MSP. Objetivos sanitarios Nacionales disponible en: http://www.msp.gub.uy/sites/default/files/archivos_adjuntos/ObjetivosSanitarios_web%20%281%29.pdf

Marco Normativo:

- i. Ley 17.930 del *Presupuesto Nacional 2005*, art 264-265.
- ii. Ley 18.131, mayo 2007, *crea el Fondo Nacional de Salud (FONASA)*.
- iii. Ley 18.161, agosto 2007, *Descentralización de ASSE*.
- iv. Ley 18.211, diciembre 2007, *crea Sistema Nacional Integrado de Salud (SNIS)*
- v. Decreto PIAS (2008) www.msp.gub.uy
- vi. Contrato de Gestión www.msp.gub.uy

Bibliografía ampliatoria:

1. Gómez A., Rubén D.. Gestión de políticas públicas: aspectos operativos Revista Facultad Nacional de Salud Pública [en línea] 2012. Disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=12023918011> ISSN 0120-386X
2. OPS. Unidad de Políticas y Sistemas de Salud, Área de Fortalecimiento de Sistemas de Salud: “Marco conceptual Instrumento metodológico Función



Materia Optativa: Sistema Nacional Integrado de Salud



UDELAR -Facultad de Medicina-
Departamento de Medicina Preventiva y Social
Grupo de Estudios de Sistemas de Salud

- Rectora de la Autoridad Sanitaria”. Washington DC, 2007. Disponible en:
http://www.paho.org/hq/documents/events/steering_role07/Marco_Concept_Inst_rum_Metodologico-Funcion_Rectora_04-23-07.pdf
3. Tobar F., “Herramientas de análisis del Sector Salud” sin editar. Disponible en:
https://www.academia.edu/36605808/Herramientas_para_el_an%C3%A1lisis_del_sector_salud
 4. Organización Mundial de la Salud. “Informe sobre la salud en el mundo: la financiación de los sistemas de salud”: el camino hacia la cobertura universal. Ginebra, 2010. Disponible en:
http://whqlibdoc.who.int/whr/2010/9789243564029_spa.pdf
 5. Stiglitz J.E. “La demanda, la oferta y los precios” en “Economía” Cap.4. Ed. Ariel. Barcelona, 1999.